# ПРОЕКТ

ПОРЯДОК

**ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУБСИДИИ НА ФИНАНСИРОВАНИЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА**

I. Общие положения

1. Порядок предоставления и распределения субсидии на финансирование дорожного хозяйства (далее – Порядок) определяет процедуру предоставления и распределения субсидии на финансирование дорожного хозяйства (далее – субсидия).

2. Главным распорядителем бюджетных средств в отношении субсидии является министерство дорожного хозяйства и транспорта Ярославской области (далее – министерство).

II. Порядок предоставления и распределения субсидии

1. Субсидия предоставляется муниципальным образованиям области за исключением городских округов (далее – муниципальные образования области) на исполнение расходных обязательств:

- в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них, в том числе в населенных пунктах (далее – автомобильные дороги общего пользования), в части выполнения дорожных работ:

по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования;

по содержанию автомобильных дорог общего пользования (размер субсидии, направляемой органом местного самоуправления муниципального образования области на содержание автомобильных дорог общего пользования, не должен превышать 50 процентов расчетного объема субсидии, предоставляемой муниципальному образованию области);

по межеванию, проведению кадастровых работ в отношении земельных участков, занятых автомобильными дорогами, и в отношении автомобильных дорог как объектов недвижимого имущества, паспортизации, инвентаризации и государственной регистрации прав муниципальной собственности на данные земельные участки и автомобильные дороги;

- в отношении капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

- по погашению задолженности органов местного самоуправления муниципальных образований области по исполнительным листам в отношении объектов, реализация которых за счет субсидии запланирована в предыдущие периоды;

- по разработке и утверждению в соответствии с действующим законодательством проектно-сметной документации на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов в отношении объектов, финансируемых за счет субсидии.

Перечень работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования устанавливается в соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16 ноября 2012 года № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог».

2. Расходы областного бюджета на предоставление местным бюджетам субсидии осуществляются за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Ярославской области в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение функционирования дорожной деятельности» государственной программы Ярославской области «Развитие дорожного хозяйства в Ярославской области» на 2024 – 2030 годы, утверждаемой постановлением Правительства Ярославской области (далее – государственная программа).

Распределение субсидии между бюджетами муниципальных образований области утверждается законом Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

3. Условия предоставления и расходования субсидии:

- наличие муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия, направленной на достижение целей государственной программы, за исключением субсидий, предоставляемых органам местного самоуправления на погашение кредиторской задолженности по обязательствам отчетных периодов, направляемых на осуществление мероприятий государственной программы, срок реализации которых завершен в отчетных периодах;

- наличие в бюджете муниципального образования области (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для исполнения таких обязательств, включая размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии;

- заключение соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение), предусматривающего обязательства муниципального образования области по исполнению расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, а также ответственность за невыполнение обязательств, предусмотренных соглашением;

- возврат муниципальным образованием области в доход областного бюджета средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, при невыполнении муниципальным образованием области предусмотренных соглашением обязательств по достижению результатов использования субсидии, по соблюдению уровня софинансирования расходных обязательств из местного бюджета;

- централизация закупок товаров, работ, услуг в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 27.04.2016 № 501-п «Об особенностях осуществления закупок, финансируемых за счет бюджета Ярославской области».

4. Соглашение заключается между министерством и соответствующим муниципальным образованием области на срок, который не может быть менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидий между муниципальными образованиями области, не позднее 15 февраля текущего финансового года.

В случае если бюджетные ассигнования на предоставление субсидии предусмотрены в соответствии с законом о внесении изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, соглашение заключается в срок не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона.

Соглашение заключается по типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области, утвержденной приказом департамента финансов Ярославской области от 17.03.2020 № 15н «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования области» (далее – типовая форма соглашения), в государственной информационной системе «Единая интегрированная информационная система управления бюджетным процессом «Электронный бюджет Ярославской области» в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 2~~7~~8.12.2023 № 1422-п «О заключении соглашений и внесении изменений в отдельные постановления Правительства области».

При выделении муниципальным образованиям области в составе субсидии на текущий год средств на погашение кредиторской задолженности суммы, направляемые на погашение кредиторской задолженности, отражаются в соглашении отдельной строкой без указания результатов использования субсидии.

При невыделении муниципальным образованиям области в составе субсидии на текущий год средств на погашение кредиторской задолженности погашение кредиторской задолженности осуществляется за счет и в пределах субсидии, предоставленной соответствующему муниципальному образованию области на текущий год (без обеспечения доли софинансирования местного бюджета при условии подтверждения произведенной оплаты в предыдущем финансовом году).

5. Для заключения соглашения в министерство представляются следующие документы:

- копия утвержденной муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия;

- выписка из решения о местном бюджете (сводной бюджетной росписи) соответствующего муниципального образования области, подтверждающая наличие ассигнований за счет средств местного бюджета на исполнение соответствующего расходного обязательства органа местного самоуправления в объеме, необходимом для его исполнения, в рамках соответствующей муниципальной программы.

6. В случае если субсидия предусматривает финансирование нескольких объектов, соглашение заключается только в части тех объектов, по которым представлен полный комплект документов. В течение срока действия соглашения по мере представления необходимых документов в соглашение вносятся изменения путем оформления дополнительного соглашения.

7. Результатами использования субсидии, значения которых устанавливаются соглашением, являются:

- протяженность отремонтированных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (километров/ погонных метров);

- площадь автомобильных дорог, в отношении которых осуществлялись работы по содержанию (квадратных метров);

- прирост протяженности автомобильных дорог, в отношении которых оформлены права муниципальной собственности (километров);

- площадь/протяженность отремонтированных дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (квадратных метров/ километров);

- количество разработанных и утвержденных в соответствии с действующим законодательством единиц проектно-сметной документации (штук).

8. Уровень софинансирования расходного обязательства соответствующего муниципального образования области на текущий год и на плановый период, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства, должен соответствовать предельному уровню софинансирования, устанавливаемому постановлением Правительства Ярославской области на текущий год и на плановый период.

В случае уменьшения общего объема бюджетных ассигнований местного бюджета на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, субсидия предоставляется в размере, определенном исходя из уровня софинансирования от уточненного общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в текущем финансовом году в местном бюджете.

В случае увеличения в текущем финансовом году общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых в местном бюджете на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, размер субсидии не подлежит изменению.

9. Внесение в соглашение изменений, предусматривающих ухудшение значения результата использования субсидии, а также увеличение сроков реализации предусмотренных соглашением мероприятий, не допускается в течение всего периода действия соглашения, за исключением следующих случаев:

- выполнение условий предоставления субсидии оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы;

- изменение значений целевых показателей государственной программы;

- сокращение размера субсидии.

10. Перечисление субсидий осуществляется на казначейский счет муниципальных образований области – получателей субсидий, открытый для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений, для последующего перечисления в местные бюджеты.

Перечисление субсидий осуществляется в пределах кассового плана областного бюджета, утвержденного на соответствующий месяц.

11. Для перечисления субсидии в срок не позднее 20 декабря текущего финансового года в министерство представляются следующие документы:

- заявка на перечисление субсидии, оформленная в произвольной форме;

- копии муниципальных контрактов (договоров) на выполнение работ, финансирование которых осуществляется с привлечением субсидии;

- копии справок по формам КС-2 «Акт о приемке выполненных работ», КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат», утвержденным постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11.11.99 № 100 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ», подписанных муниципальным заказчиком, или акт о приемке выполненных работ, сформированный в единой информационной системе в сфере закупок, подписанный усиленными электронными подписями лиц, имеющих право действовать от имени поставщика и заказчика;

- копии платежных документов, подтверждающих перечисление средств в размере доли софинансирования расходных обязательств муниципального образования области из местного бюджета;

- копии решения суда и исполнительного листа, которыми на органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования области возложена обязанность по оплате выполненных работ по муниципальным контрактам (договорам) по объектам, реализация которых за счет субсидии запланирована в предыдущие периоды (при наличии потребности);

- утвержденные в соответствии с действующим законодательством:

заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости – при выполнении работ по капитальному ремонту объектов, финансируемых за счет субсидии (в случае, если сметная стоимость капитального ремонта подлежит проверке достоверности определения сметной стоимости в соответствии с законодательством Российской Федерации);

- заключение по проверке сметной стоимости – при выполнении работ по ремонту объектов, финансируемых за счет субсидии, и капитальному ремонту объектов, финансируемых за счет субсидии (в случае, если сметная стоимость капитального ремонта не подлежит проверке достоверности определения сметной стоимости в соответствии с законодательством Российской Федерации).

Министерство в день представления документов, указанных в абзацах втором – седьмом данного пункта, регистрирует их, в течение 5 рабочих дней с даты регистрации рассматривает указанные документы с целью установления их соответствия условиям предоставления и расходования субсидии. В случае несоответствия представленных документов условиям предоставления и расходования субсидии министерство в течение 7 рабочих дней с даты регистрации документов принимает решение об их возврате и направляет в орган местного самоуправления соответствующего муниципального образования области соответствующее уведомление с указанием выявленных несоответствий.

Органы местного самоуправления соответствующего муниципального образования области в течение 5 рабочих дней с даты получения соответствующего уведомления, но не позднее 20 декабря текущего финансового года устраняют выявленные министерством несоответствия в документах, указанных в абзацах втором – седьмом данного пункта, и представляют их в министерство для повторного рассмотрения в порядке, указанном в абзаце седьмом данного пункта.

12. Муниципальные образования области представляют в министерство следующие отчеты:

- отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по форме, приведенной в приложении 5 к типовой форме соглашения, – не позднее 15-го числа месяца, следующего за кварталом, в котором была получена субсидия;

- отчет о достижении значений результатов использования субсидии по форме, приведенной в приложении 6 к типовой форме соглашения, – не позднее 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии.

13. Оценка степени достижения результата и эффективности использования субсидии осуществляется министерством ежегодно на основании отчетов, указанных в пункте 12 настоящего Порядка, представляемых органами местного самоуправления муниципальных образований области.

Степень достижения результата использования субсидии (R) рассчитывается по формуле:

R = T/S,

где:

T – фактическое значение результата использования субсидии;

S – плановое значение результата использования субсидии.

Эффективность использования субсидии (F) рассчитывается по формуле:

F = R × (Vп/Vф) × 100 %,

где:

R – степень достижения результата использования субсидии;

Vп – плановый объем финансирования субсидии, предусмотренный бюджету муниципального образования области;

Vф – фактический объем финансирования субсидии, освоенный муниципальным образованием области.

Эффективность использования субсидии при значении показателя 90 процентов и более признается высокой, при значении до 90 процентов – низкой.

14. В случае если муниципальным образованием области по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии не достигнуты результаты использования субсидии, предусмотренные соглашением, и в срок до 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, муниципальное образование области в срок до 01 апреля года, следующего за годом предоставления субсидии, должно вернуть в доход областного бюджета средства в объеме, определяемом по формуле (Vвозврата):

Vвозврата = (Vсубсидии × k × m / n) × 0,1,

где:

Vсубсидии − размер субсидии, предоставленной местному бюджету в отчетном финансовом году, без учета размера остатка субсидии, не использованного по состоянию на 01 января текущего финансового года, потребность в котором не подтверждена министерством;

k – коэффициент возврата субсидии;

m – количество результатов использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии, имеет положительное значение (больше нуля);

n – общее количество результатов использования субсидии;

0,1 – понижающий коэффициент суммы возврата субсидии.

Коэффициент возврата субсидии (k) рассчитывается по формуле:

k = ∑ Di / m,

где Di – индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии.

При расчете коэффициента возврата субсидии используются только положительные значения индекса, отражающего уровень недостижения i‑го результата использования субсидии.

Индекс, отражающий уровень недостижения i-го результата использования субсидии (Di), определяется по формуле:

Di = 1 – Ti / Si,

где:

Тi – фактически достигнутое значение i-го результата использования субсидии на отчетную дату;

Si – плановое значение i-го результата использования субсидии, установленное соглашением.

15. В случае выявления недостаточного софинансирования расходных обязательств муниципального образования области из местного бюджета объем средств, подлежащих возврату из местного бюджета в областной бюджет (Sн), рассчитывается по формуле:

Sн = Sф  Sк  Кф,

где:

Sф – размер субсидии по состоянию на дату окончания контрольного мероприятия, без учета размера остатка субсидии, не использованного по состоянию на 01 января текущего финансового года;

Sк – общий объем фактически произведенных кассовых расходов на реализацию бюджетных обязательств, принятых допустившим нарушение условий софинансирования расходного обязательства муниципального образования области получателем средств, необходимых для исполнения расходного обязательства муниципального образования области, в целях софинансирования которого предоставлена субсидия, по состоянию на дату окончания контрольного мероприятия;

Kф – коэффициент, выражающий уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования области из областного бюджета по соответствующему мероприятию, предусмотренный соглашением.

16. При выявлении случаев, указанных в пункте 14 Порядка, министерство в срок не позднее 15 марта текущего финансового года направляет в адрес муниципального образования области согласованное с министерством финансов Ярославской области требование о возврате средств местного бюджета в доход областного бюджета в срок до 01 апреля текущего финансового года.

Министерство в срок не позднее 15 апреля текущего финансового года представляет в министерство финансов Ярославской области информацию о возврате (невозврате) муниципальным образованием области средств местного бюджета в областной бюджет в срок, установленный абзацем первым данного пункта.

17. Средства, перечисленные из местного бюджета в областной бюджет в соответствии с пунктами 14 и 15 Порядка, зачисляются в дорожный фонд Ярославской области.

18. Ответственность за нецелевое расходование субсидии возлагается на муниципальные образования области.

В случае нецелевого использования субсидии к муниципальному образованию области применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

19. Контроль за соблюдением муниципальными образованиями области условий предоставления и расходования субсидии осуществляется министерством и органом государственного финансового контроля Ярославской области.

20. Возврат из местного бюджета в доход областного бюджета остатков субсидии, не использованных по состоянию на 01 января текущего финансового года, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 03.02.2017 № 75-п «Об утверждении Порядка возврата межбюджетных трансфертов и принятия главными администраторами средств областного бюджета решений о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах».

В случае подтверждения наличия потребности в текущем году в остатках субсидии, не использованных по состоянию на 01 января текущего финансового года, в соответствии с постановлением Правительства Ярославской области от 03.02.2017 № 75-п «Об утверждении Порядка возврата межбюджетных трансфертов и принятия главными администраторами средств областного бюджета решений о наличии (об отсутствии) потребности в межбюджетных трансфертах» по согласованию с министерством финансов Ярославской области действие соглашения продлевается на очередной финансовый год путем заключения дополнительного соглашения.

21. В случае отсутствия на 01 ноября текущего финансового года заключений о проверке достоверности определения сметной стоимости работ по капитальному ремонту объектов, финансируемых за счет субсидии, соглашение с муниципальным образованием области расторгается.

22. Контрольными точками достижения результатов использования субсидии являются:

- разработка проектно-сметной документации и получение на нее положительного заключения экспертизы по всем объектам, финансирование которых осуществляется с привлечением субсидии, – до 20 января (включительно) года предоставления субсидии;

- размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения о проведении закупки в отношении всех объектов, финансирование которых осуществляется с привлечением субсидии, – до 01 февраля (включительно) года предоставления субсидии;

- заключение муниципальных контрактов (договоров) на выполнение работ по всем объектам, финансирование которых осуществляется с привлечением субсидии, – до 15 марта (включительно) года предоставления субсидии;

- завершение работ по всем объектам, финансирование которых осуществляется с привлечением субсидии, – до 20 октября (включительно) года предоставления субсидии.

23. В случае невыполнения муниципальными образованиями области в срок до 20 октября (включительно) года предоставления субсидии контрольной точки достижения результатов использования субсидии в части завершения работ по всем объектам, финансирование которых осуществляется с привлечением субсидии, министерство в срок не позднее 30 октября текущего финансового года направляет в адрес Губернатора Ярославской области информацию о муниципальных образованиях области, не выполнивших контрольную точку по завершению работ на объектах, финансирование которых осуществляется с привлечением субсидии, в произвольной форме с предложениями о сокращении в текущем финансовом году выделенной указанным муниципальным образованиям области субсидии на сумму стоимости объектов, по которым работы не завершены до 20 октября (включительно) года предоставления субсидии. Решение о сокращении муниципальным образованиям области субсидии в текущем финансовом году оформляется протоколом оперативного совещания Губернатора Ярославской области.

Освободившиеся за счет сокращения субсидии средства направляются в дорожный фонд Ярославской области путем внесения изменений в закон Ярославской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

III. Расчет размера субсидии

1. При расчете размера субсидии, предусмотренной муниципальным образованиям области, используются данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области по состоянию на 01 января года, предшествующего году предоставления субсидии.

2. Общий объем субсидии, предоставляемой муниципальным образованиям области в текущем финансовом году, делится на три равные части:

- объем субсидии, рассчитываемый исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения (Ф1);

- объем субсидии, рассчитываемый исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием (Ф2);

- объем субсидии, рассчитываемый исходя из численности населения (Ф3).

3. Расчетный размер субсидии, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования области (Фмоi), определяется по формуле:

Фмоi=(Пмоi/Пмо\*Ф1+ПТПмоi/ПТПмо\*Ф2+Чмоi/Чнас\*Ф3)\*Kмоi,

где:

Пмоi – протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения i-го муниципального образования области;

Пмо – протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения;

ПТПмоi – протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием i-го муниципального образования области;

ПТПмо – протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием;

Чмоi – численность населения i-го муниципального образования области;

Чнас – численность населения муниципальных образований области;

Kмоi – коэффициент, выражающий корректировку суммы субсидии с учетом численности населения муниципального образования области, равный:

для муниципального округа с численностью населения от 50 тысяч человек до 70 тысяч человек (включительно) – 1,1;

для муниципального округа с численностью населения от 30 тысяч человек до 50 тысяч человек (включительно) – 1,05;

для муниципального округа с численностью населения до 30 тысяч человек (включительно), с численностью населения свыше 70 тысяч человек – 1,0;

для муниципального округа, в состав которого входят города с численностью населения от 5 тысяч человек до 20 тысяч человек (включительно) – 0,98.